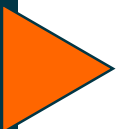


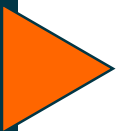
PAC și perspectivele agriculturii românești după 2021

Achim Irimescu, ministru plenipotențiar
Reprezentanța Permanentă a României la UE, Bruxelles



TEMATICI

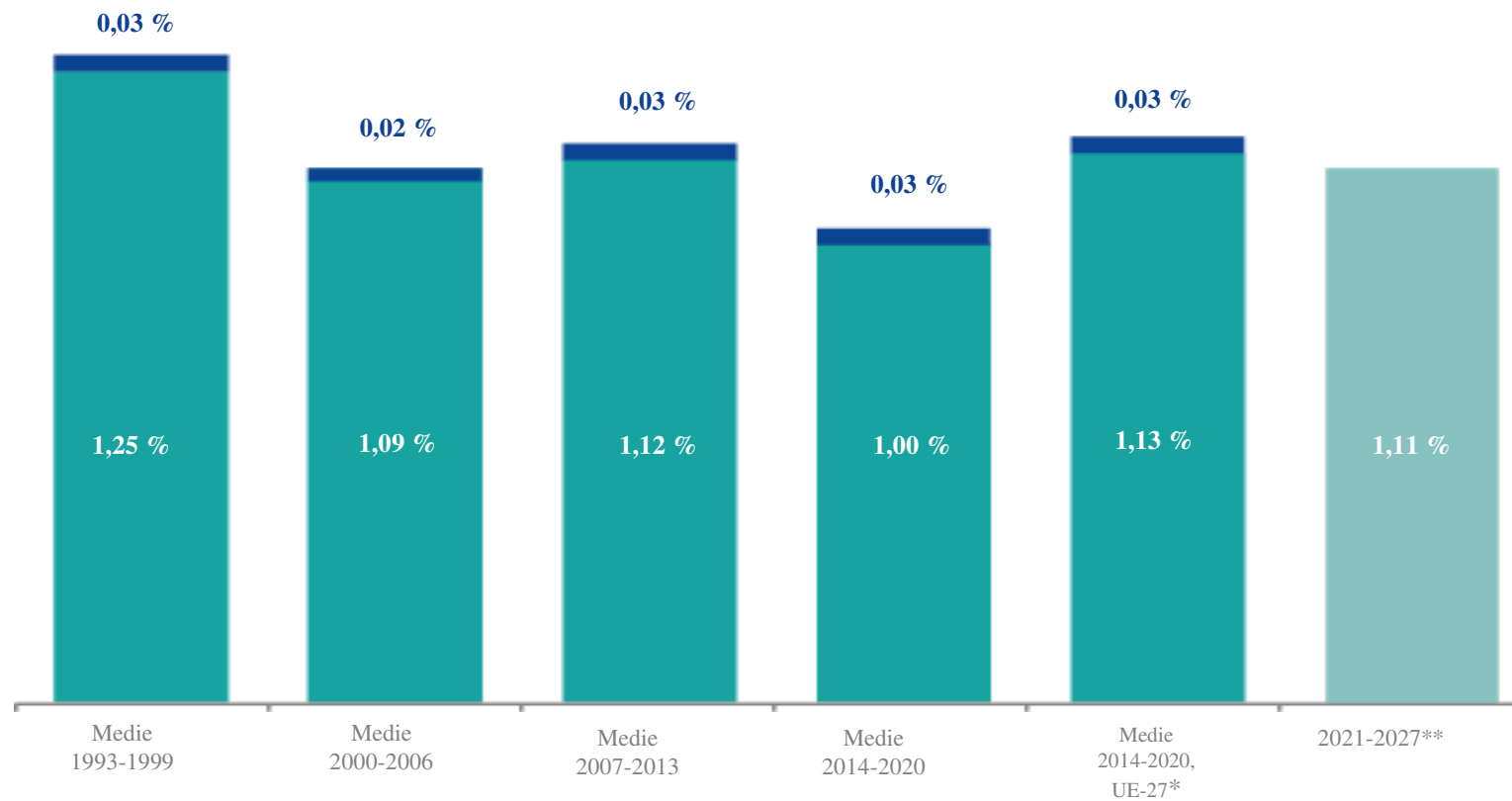
- **Bugetul PAC: structură; perspectivele bugetului agricol pentru România**
- **Planul Național Strategic: Măsuri de intervenție în cadrul PAC post 2020**
- **Oportunități pentru creșterea competitivității agriculturii românești**
- **Măsuri de mediu și pentru dezvoltare durabilă: oportunități și riscuri pentru fermierii romani**



Agricultura și mediul rural în RO – impactul aderării la UE

- Aderarea la UE a însemnat:
 - Creșterea bugetului agricol de aproape 10 ori în 2017 față de anii anteriori aderării RO la UE, respectiv peste 3,5 miliarde € din fonduri UE, la care se adaugă circa 1 miliard € din bugetul național, față de 500 milioane €/an în perioada preaderării
 - Construcția și modernizarea infrastructurii rurale: mii de km de rețele de apă și canalizare, de drumuri, introducerea internetului pe bandă largă etc.
 - Modernizarea agriculturii (și industriei alimentare), cu creșterea performanței și competitivității acestora, RO devenind unul dintre statele membre UE cele mai mari exportatoare de cereale și plante oleaginoase
 - Modernizarea turismului rural

Bugetul UE



Plafonul angajamentelor în % din VNB-ul UE

Fondul european de dezvoltare

*Angajamente estimate pentru 2014-2020
(excluzând cheltuieli aferente Regatului Unit) în % din VNB-ul UE-27

** Fondul european de dezvoltare este inclus („înscriș în buget”)

Buget UE

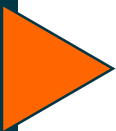
CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL (UE-27)

(milioane EUR - prețuri curente)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
<i>Credite de angajament</i>								
Resurse naturale și mediu	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
din care: plăți directe și cheltuieli de piață	40 300	40 527	40 791	40 921	41 072	41 214	41 357	286 195
<i>Total credite de angajament</i>	<i>166 721</i>	<i>173 694</i>	<i>179 363</i>	<i>182 892</i>	<i>187 047</i>	<i>193 743</i>	<i>195 947</i>	1 279 408
<i>ca procent din VNB</i>	<i>3.12%</i>	<i>3.23%</i>	<i>3.32%</i>	<i>3.37%</i>	<i>3.44%</i>	<i>3.55%</i>	<i>3.57%</i>	<i>3.37%</i>
Total credite de plată	159 359	163 969	177 350	180 897	184 515	188 205	191 969	1 246 263
<i>ca procent din VNB</i>	<i>2.98%</i>	<i>3.05%</i>	<i>3.28%</i>	<i>3.33%</i>	<i>3.39%</i>	<i>3.44%</i>	<i>3.50%</i>	3.28%

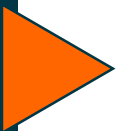
Buget UE

	Prețuri curente (Miliarde €)				Prețuri 2018 (Miliarde €)		
	2014-2020 (fără UK)	2021-2027 (fără UK)	Reducere	Reducere (%)	2014-2020 (fără UK)	2021-2027 (fără UK)	Reducere (%)
FEGA	287,7323	286,195	1,537	-0,53	293,6445	254,247	-13,42
FEADR	92,9969	78,811	14,185	-15,25	94,9304	70,037	-26,22
Total	380,7292	365,006	15,723	-4,13	388,5749	324,284	-16,55



Bugetul PAC post 2020

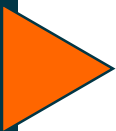
- reducerea proporției bugetului PAC în cadrul bugetului UE de la 36% (410,4 miliarde €) în perioada de programare financiară actuală (2014 – 2020), la 27 % (372,2 miliarde €) în 2021-2027
- Reducerea liniară a fondurilor destinate plăților directe, conform Comisiei Europene ar fi de circa 4%, dar în prețuri curente depășește 16%.
- Reducerea fondurilor de dezvoltare rurală este egală pentru toate statele membre ale UE, de 15,3%



Bugetul PAC post 2020

Reducere buget dezvoltare rurală

Finanțarea dezvoltării rurale, UE27, înainte de transferurile între pilonii I și II, în miliarde €				
	2014-2020	2021-2027	Diferență	%
Prețuri actuale	92,758	78,614	-14,144	-15 %
Prețurile în 2018	94,686	69,862	-24,825	-26 %



Perspectivile bugetului agricol pentru Romania

Anvelopa financiara a RO pentru 2021 – 2020 :

- 20,12 Miliarde Euro, din care:

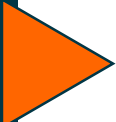
Plati directe si masuri de piata

- 13,37 Miliarde Euro

Dezvoltare rurala

- 6,75 Miliarde Euro

De notat: alocarea totală se menține practic la nivelul actual, datorită continuării convergenței externe propuse, care determina creșterea plăților directe, compensand reducerea fondurilor pentru dezvoltarea rurală



Perspectivile bugetului agricol pentru Romania

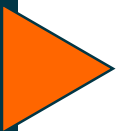
Budget dezvoltare rurală

preturi curente

	RD 2014-2020	RD 2021-2027	Change on DR milioane EUR	% change on DR
RO	8.015,7	6.758,5	-1.257,1	-15,7%

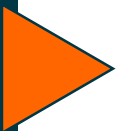
preturi 2018

	RD 2014-2020	RD 2021-2027	Change on DR milioane EUR	% change on DR
RO	8.183,3	6.006,1	-2.177,2	- 26,6%



Perspectivile bugetului agricol pentru Romania

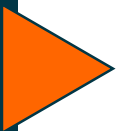
- Platile directe vor creste datorita propunerii Comisiei Europene de continuare a procesului de convergenta externa
- In 2019 si 2020 plata directa va creste de la 170 Euro/ha la 195,5 Euro/ha datorita convergentei externe aplicata pentru ultimii doi ani ai perioadei de programare financiara actuala, deci la peste 1,91 Miliarde Euro annual
- In perioada 2021 – 2027, ca urmare a continuării convergenței externe, plata directă va crește de la 195,5 Euro/ha la o valoare medie de 205 Euro/ha
- In pofida creșterii plății directe pe unitatea de suprafață, suma totală anuală nu va creste semnificativ deoarece suprafața de referință a RO se va reduce de la 9,7 milioane ha actualmente, la 9,24 milioane ha cât a fost suprafața ce a beneficiat de plăți directe în anul de referință 2016



PACHETUL LEGISLATIV PAC 2020

Pachetul de reformă a Politicii Agricole Comune 2020

- REGULAMENTUL PRIVIND PLANUL STRATEGIC PAC
- REGULAMENTUL PRIVIND FINANȚAREA, GESTIONAREA ȘI MONITORIZAREA PAC 2020
- REGULAMENTUL PRIVIND ORGANIZAREA COMUNĂ A PIEȚEI



PACHETUL LEGISLATIV PAC 2020

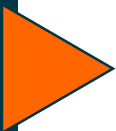
O nouă arhitectură a PAC bazată pe:

- Simplificare și modernizare
- Susținerea dezvoltării unei agriculturi bazate pe cunoaștere
- Aspirații mai înalte privind mediul și clima
- Distribuția mai echitabilă și mai eficientă a sprijinului financiar la nivelul statelor membre și a fermierilor
- Trecerea de la un model bazat pe conformitate la unul bazat pe performanță

COM a propus și o nouă arhitectură a obiectivelor PAC:

Obiective generale:

1. Promovarea unui sector agricol rezilient;
2. Susținerea politicilor de mediu;
3. Consolidarea structurii zonelor rurale;



Noile obiective ale PAC vizează

Competitivitatea producătorilor agricoli, respectiv:

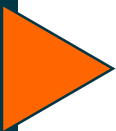
- i) sprijinirea veniturilor fiabile;
- ii) creșterea competitivității;
- iii) reechilibrarea puterii fermierilor în cadrul lanțului alimentar (în raport cu ceilalți actori)

Aspectele de mediu și climă:

- iv) combaterea schimbărilor climatice;
- v) promovarea utilizării durabile a resurselor naturale;
- vi) protejarea biodiversității

Aspecte economice-sociale:

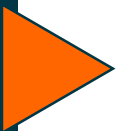
- vii) sprijinirea reînnoirii generațiilor (atragera tinerilor în agricultură);
- viii) promovarea ocupării forței de muncă și a creșterii economice;
- ix) asigurarea unei calități înalte (inclusiv nutritive) a alimentelor.



Elemente de noutate ale PAC post 2020

Planul strategic

- Introducerea conceptului de **Plan strategic pentru PAC**, care vizează intervențiile din ambii piloni, asigurându-se astfel coerența politicilor atât în cadrul viitoarei PAC, cât și cu alte politici ale UE
- Stabilirea unor obiective generale la nivel european, cuantificabile în baza unor indicatori de rezultat stabiliți de către SM în funcție de specificul național - în conformitate cu logica abordării Comisiei „buget axat pe rezultate”
- Promovarea principiului subsidiarității, oferindu-le statelor membre un rol mult mai important
- Propunerea conceptului de audit unic, în intenția de a reduce sarcina administrativă pentru beneficiari
- Distribuirea mai echitabilă a plăților directe la nivelul SM și între fermieri
- Propunerea conceptului de eco-condiționalitate îmbunătățită care să construiască pe baza schemelor actuale de mediu din pilonul 1 (eco-condiționalitate și înverzire) și care să ofere SM posibilitatea adaptării la specificul național
- Viitorul buget pentru agricultură în contextul actual al Brexit și provocărilor UE, inclusiv posibilitatea de a atenua impactul asupra veniturilor agricultorilor, prin cofinanțarea națională a plăților directe



Masuri de intervenție in cadrul PAC post 2021

1. PLATI DIRECTE

2. MASURI DE PIATA

3. DEZVOLTARE RURALA

→ obligația existenței unui sistem de consultanță pentru toți fermierii (*Farm advisory system – FAS*), care condiționează acordarea plăților directe

TIPURI DE INTERVENȚII SUB FORMĂ DE PLĂȚI DIRECTE

Plățile directe decuplate sunt următoarele:

- (a) sprijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității;
- (b) sprijinul redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității;
- (c) sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri;
- (d) schemele pentru climă și mediu.

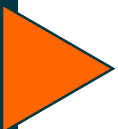
Plățile directe cuplate sunt următoarele:

- (a) sprijinul cuplat pentru venit;
- (b) plata specifică pentru cultura de bumbac

TIPURILE DE INTERVENȚII SECTORIALE

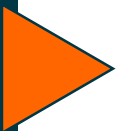
Norme referitoare la tipurile de intervenții în următoarele sectoare:

- a) sectorul fructelor și legumelor,
- b) sectorul produselor apicole,
- c) sectorul vitivinicol,
- d) sectorul hameiului,
- e) sectorul uleiului de măsline și al măslinelor de masă,
- f) alte sectoare menționate la articolul 1 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013



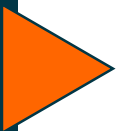
TIPURI DE INTERVENȚII PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ

- a) angajamente în materie de mediu și climă și alte angajamente în materie de gestionare;
- b) constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice anumitor zone;
- c) dezavantaje specifice anumitor zone, generate de anumite cerințe obligatorii;
- d) investiții;
- e) instalarea tinerilor fermieri și întreprindere rurală nou înființată;
- f) instrumente de gestionare a riscurilor;
- g) cooperare;
- h) schimburi de cunoștințe și informare



Riscuri și dificultăți ale noii propuneri PAC

- Cresterea ambițiilor de mediu odata cu reducerea bugetului PAC sa puna sub semnul intrebării afirmatia ca “Vom face mai mult cu mai puțin!” pentru mediu
- Reducerea bugetului pentru dezvoltare rurală (-15,3%) pune sub semnul intrebării procesul de reducere a decalajului între mediul rural al statelor membre din estul UE și cele din vest
- Complexitate și birocrație mai mare pentru statele membre, mai ales datorită sistemului de guvernanta – Rapoartele anuale de performanta
- Mecanisme problematice - plafonarea



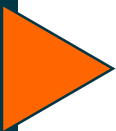
Riscuri și dificultăți ale noii propuneri PAC

Plafonarea

- Contrar afirmațiilor Comisiei Europene conform căreia impactul plafonării va fi redus, în cazul României aceasta va avea un efect problematic
- Introducerea plafonării de la 100.000 Euro va conduce la reducerea cu 445 milioane € /an a subvențiilor fermelor medii și mari, ce va afecta grav competitivitatea acestor ferme, cele mai competitive din RO
- Chiar și dublarea sumei plăților directe pe ha care ar urma să fie redistribuită fermelor mici, nu va fi suficientă pentru creșterea competitivității fermelor mici

Riscuri și dificultăți ale noii propuneri PAC

- Subsidiaritate crescută, chiar dacă prezintă unele avantaje, complică mult sarcina administrațiilor statelor membre
- Riscul de renaționalizare a PAC: fiecare dintre statele membre poate alege măsuri de intervenție diferită, ceea ce poate duce la 27 (sau 28) Planuri Strategice diferite și dispariția astfel a conceptului de Politică agricolă comună, cea mai integrată politică europeană
- Riscul de renaționalizare crește și mai mult odată cu propunerea de introducere a cofinanțării de către statele membre pentru noi măsuri
- Propunerea de reformă schimbă radical actuala PAC, pe care fermierii de abia începuseră să o înțeleagă, deci vor fi dificultăți mari ce vor avea ca efect posibile penalizări și reduceri ale subvenției pentru mulți fermieri



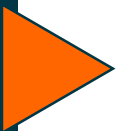
Oportunități pentru creșterea competitivității agriculturii românești

Convergența externă → creșterea plății directe pentru fermierii români de la 195,5 Euro/ha în 2019/2020 → la peste 205 Euro/ha în 2021 - 2027

Creșterea competitivității prin

- investiții în tehnologii moderne, mai eficiente și mai prietenoase cu mediul
- introducerea inovării, a rezultatelor cercetării moderne
- introducerea agriculturii de precizie
- digitalizarea agriculturii
- consultanță agricolă obligatorie

Încurajarea stabilirii fonduri mutuale



Masuri de mediu și pentru dezvoltare durabilă: oportunități și riscuri pentru fermierii romani

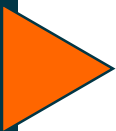
Politicile promovate la nivel european, inclusiv cea agricolă, vizează tot mai mult creșterea exigențelor în materie de mediu, menite să sprijine eforturile de combatere a efectelor schimbărilor climatice.

Agricultura, este unul din sectoarele economice cu impact mare asupra mediului, atât în ce privește efectele **pozitive**:

- sechestrarea carbonului de către culturile agricole,
- biomasa – sursă de energie regenerabilă

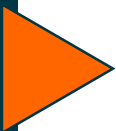
cât și prin cele **negative**:

- poluarea cu produse pentru protecția plantelor și fertilizanți care ridică mari probleme pentru mediu și biodiversitate. Spre exemplu, conform organizației ne-guvernamentale *BirdLife*, în Germania, din 1990 până în prezent au dispărut 75% din insectele zburătoare;
- emisiile de gaze cu efect de seră ale sectorului zootehnic (de la rumegătoarele mari mai ales), care reprezintă 12% din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră și care echivalează, practic, cu emisiile întregului transport (naval, aerian, auto) la nivel mondial etc.
- degradarea solurilor.



Măsuri de mediu și pentru dezvoltare durabilă: oportunități și riscuri pentru fermierii romani

- practicarea unei agriculturi mai “verzi”, mai durabile, cu efecte favorabile asupra mediului și biodiversității – implică noi obligații și condiționalități de mediu prin noua reformă a PAC
- agricultorii români trebuie să aibă în vedere nu doar practicarea unei agriculturi intensive, ci și aspectele de mediu pentru a dezvolta un model agricol sustenabil pe termen lung
- trebuie anticipate efectele schimbărilor climatice și introduse în cultură noi specii (mai ales prin preluarea rezultatelor cercetării și inovare), rezistente la deficitul de apă tot mai mare, dar și să înființeze perdele de protecție forestiere, cu efecte benefice deosebite, verificate în România de-a lungul multor decenii.
- Noua PAC va încuraja și va permite eficientizarea unor astfel de investiții



Vă mulțumesc!