

DR-32 - Instrumentul de sprijin al fermierilor afectați de pierderi ale producției agricole

Cod de intervenție (SM)	DR-32
Denumire intervenție	Instrumentul de sprijin al fermierilor afectați de pierderi ale producției agricole
Tipul de intervenție	RISK(76) - Instrumente de gestionare a riscurilor
Indicator comun de realizare	O.9. Numărul de unități acoperite de instrumentele de gestionare a riscurilor PAC, care beneficiază de sprijin
Contribuirea la cerința de delimitare pentru/privind	Reînnoirea generațiilor: Nu Mediu: Nu Sistemul de rabat ES: LEADER: Nu

1 Sfera de aplicare teritorială și, după caz, dimensiunea regională

Sferă de aplicare teritorială: **Național**

Cod	Descriere
RO	România

Descrierea domeniului de aplicare teritorial

Intervenția se aplică pe întreg teritoriul țării.

2 Obiective specifice aferente, obiective transversale și obiective sectoriale relevante

Cod + descriere	OBIECTIVE SPECIFICE PAC
SO1 Sprijinirea unor venituri fiabile ale fermelor și a rezilienței sectorului agricol pe întregul teritoriu al Uniunii pentru a spori securitatea alimentară pe termen lung și diversitatea agricolă, precum și pentru a asigura sustenabilitatea economică a producției agricole în Uniune	Obiectivele specifice PAC recomandate pentru acest tip de intervenție sunt afișate cu caractere albine

3 Nevoia (nevoile) abordată (abordate) prin intervenție

Cod	Descriere	Prioritizare la nivelul planului strategic PAC	Abordat în CSP
03	Creșterea gradului de reziliență a exploatațiilor agricole	Grad mediu	Da

4 Indicator(i) de rezultat

Cod + descriere	INDICATORI DE REZULTAT
R.5 Ponderea fermelor agricole acoperite de instrumentele de gestionare a riscurilor PAC, care beneficiază de sprijin	Indicatorii de rezultat recomandați pentru obiectivele specifice PAC selectate ale acestei intervenții sunt afișați cu caractere albine

5 Proiect, cerințe și condiții de eligibilitate specifice intervenției

Descrieți care sunt obiectivele specifice și conținutul intervenției, inclusiv ținta specifică, principiile de selecție, legăturile cu legislația relevantă, complementaritatea cu alte intervenții/seturi de operațiuni, atât în cadrul pilonilor, cât și în alte informații relevante.

Având în vedere riscurile de natură climatică și meteorologică la care sunt expuși fermierii din România și care, în ultimii ani, au avut un impact major asupra performanțelor economice ale fermelor, prin PNS se va asigura un instrument de sprijin pentru fermierii afectați de pierderea producției, prin aplicarea prevederilor art. 19 din Regulamentul UE nr. 2115/2021 privind planurile strategice PAC.

Având în vedere numărul redus de fermieri care își asigură producția și faptul că asigurările nu oferă întotdeauna o protecție integrală a pierderilor înregistrate în sectorul agricol, este necesară crearea unui instrument complementar care să ofere fermierilor o despăgubire a producției agricole. Acest instrument urmărește să contribuie la crearea unui sistem integrat de acoperire a riscurilor împreună cu sistemul de asigurare din agricultură și totodată vizează degrevarea bugetului de stat prin compensarea pagubelor cauzate de fenomene meteorologice nefavorabile cu impact major asupra sectorului agricol.

Scopul intervenției este de a sprijini crearea unui instrument care să permită acordarea de despăgubiri, conform principiilor stabilite în fișa intervenției, în cazul unor pierderi de producție înregistrate de fermieri

ca urmare a producerii unor fenomene climatice nefavorabile cu impact major cum sunt cele asimilate dezastrelor naturale. Totodată, prin programarea acestei intervenții se urmărește aplicarea principiului solidarității între fermierii beneficiari de plăți directe prin activarea prevederilor art. 19 din Regulamentul UE nr. 2115/2021 care vizează participarea obligatorie și automată a fermierilor la instrumente de gestionare a riscurilor la nivelul fermei, în scopul finanțării unui instrument care să faciliteze acordarea de despăgubiri în cazul producerii unor calamități naturale.

Instrumentul de gestionare a riscurilor se va constitui din contribuțiile tuturor fermierilor beneficiari de plăți directe prin reținerea anuală a unui procent de 3% din plățile directe care urmează a fi plătite fiecărui fermier în parte, la care se adaugă contribuția publică din FEADR și co-finanțarea de la bugetul de stat.

Astfel, fermierii a căror contribuție a fost reținută vor putea beneficia de un sprijin sub forma unei despăgubiri, în condițiile prevăzute în intervenție, în cazul în care se confruntă cu pierderi ale producției care intră sub incidența condițiilor de eligibilitate prevăzute în cadrul intervenției care să le asigure un sprijin financiar pentru a le permite acoperirea cel puțin a unei părți a cheltuielilor efectuate.

Această intervenție urmează să fie activată după aprobarea prin legislația națională a regulilor privind instituirea și funcționarea mecanismului de gestionare a fondurilor aferente instrumentului, a fluxurilor financiare necesare, precum și a normelor de evaluare a pagubelor și stabilire a cuantumului despăgubirilor pentru riscurile acoperite prin intervenție, urmând ca regulile aplicabile să fie ulterior detaliate și în intervenție.

În acest sens, costurile eligibile sunt reprezentate de despăgubirile plătite fermierilor.

Această intervenție este complementară cu sprijinul din FEADR pentru plata primelor de asigurare și cu instrumentele de gestionare a riscurilor finanțate din intervențiile sectoriale din Pilonul I pentru sectorul legume-fructe și sectorul vitivinicol, având drept scop creșterea suprafețelor agricole care beneficiază de instrumente de gestionare a riscurilor la nivel național.

Pentru a se asigura complementaritatea între această intervenție și cele care vizează sprijinul pentru polițele de asigurare, MADR și structurile din subordine vor colabora cu societățile de asigurări care oferă produse pentru sectorul agricol, urmând a fi stabilite mecanismele pentru evitarea suprapunerilor în ceea ce privește cele două tipuri de despăgubiri, concomitent cu regulile aplicabile în cazul concursului de despăgubiri, astfel încât fermierii să fie cointeresați și în accesarea asigurărilor. Acestea vor pleca de la principiul oferirii unei protecții de bază prin intermediul despăgubirilor plătite fermierilor prin acest mecanism care să poată fi suplimentate cu despăgubirile acordate de societățile de asigurări, până la un prag maxim de 100% din nivelul pagubei, pentru acei fermieri care beneficiază de asigurări facultative. În acest sens, vor fi încheiate protocoale de colaborare cu societățile de asigurări pentru agrearea principiilor de complementaritate și evitare a supracompensării.

Totodată, pentru conștientizarea în rândul fermierilor a importanței pe care trebuie să o acorde aplicării unor instrumente corespunzătoare de management al riscului la nivel de fermă și a informării corespunzătoare cu privire la sprijinul acordat prin diverse intervenții PNS, prin intervențiile care vizează transferul de cunoștințe și informarea se vor acoperi nevoile de formare și consiliere ale fermierilor pe problematica managementului riscului în agricultură.

În situația în care nivelul pagubelor este extrem de ridicat, iar plafonarea despăgubirilor nu asigură un nivel suficient de acoperire a pagubelor sau după caz, a fermierilor afectați, prin cadrul național de implementare al PNS pot fi stabilite criterii de selecție care să vizeze prioritizarea pe aspecte privind în special nivelul pagubelor (gradul de distrugere) la nivelul fermelor pentru prioritizarea celor mai afectate ferme, dimensiunea fermelor în scopul prioritizării fermelor de mai mici dimensiuni care întâmpină dificultăți mai mari în redresarea activității sau aplicarea, la nivelul fermei a unor măsuri de diligență din partea fermierului, cum ar fi implementarea unor acțiuni în scopul gestionării riscurilor.

Definiți beneficiarii eligibili și criteriile de eligibilitate specifice, acolo unde este relevant, legate de beneficiar și de zonă

Beneficiari eligibili

Fermierii activi conform definiției din secțiunea specifică PNS, care sunt eligibili pentru una din schemele de plată directă.

Condiții de eligibilitate

1. Fermierul a înregistrat o pierdere a producției ca urmare a producerii unui eveniment eligibil în cadrul intervenției;
2. Pierderea de producție reprezintă mai mult de 30% din producția medie anuală a fermierului;
3. Producerea evenimentului trebuie constatată de entitățile responsabile conform legislației naționale.

Definiți tipul de sprijin eligibil (în afara cadrului IACS) sau angajamentele (IACS) și alte obligații

Plata despăgubirilor pentru compensarea pagubelor cauzate de fenomene climatice nefavorabile.

6 Identificarea elementelor de referință relevante

(GAEC relevant, cerințe stabilite de dreptul aplicabil la nivel național și la nivelul Uniunii), după caz, descrierea obligațiilor relevante specifice în temeiul SMR și explicarea modului în care angajamentul depășește cerințele obligatorii [precum cele menționate la articolul 28 alineatul (5), la articolul 70 alineatul (3) și la articolul 72 alineatul (5)]

Nu se aplică

7 Forma și rata sprijinului/cuquantumuri/metode de calcul

Formă de sprijin

☒ **Grant**

☐ **Instrument financiar**

Tipul de plată

☒ rambursarea costurilor eligibile suportate efectiv de beneficiar

☐ costuri unitare

☐ sume forfetare

☐ finanțare forfetară

Gama de sprijin la nivelul beneficiarului

Sprijinul public nerambursabil reprezintă 20% din costurile eligibile.

Explicații suplimentare

N/A

8 Informații privind evaluarea ajutoarelor de stat

Intervenția nu se încadrează în domeniul de aplicare al articolului 42 din TFUE și face obiectul evaluării ajutoarelor de stat:

☐ Da ☒ Nu ☐ Mixt

Tipul instrumentului de ajutor de stat care urmează să fie utilizat în scopuri de autorizare:

☐ Anunț ☐ RGECA ☐ RECA ☐ regula „de minimis”

9 Întrebări/informații suplimentare specifice tipului intervenției

Compensarea pierderilor. Care este pragul care declanșează compensarea?

Minimum 30 % din producția medie anuală a fermierului.

Producția medie anuală a fermierului se stabilește pe o perioadă de trei ani anterioară sau ca medie a trei ani bazată pe cei cinci ani precedenți, cu excepția celei mai mari și a celei mai mici dintre valori.

Stabilirea producției medii anuale a fermierului se realizează pe baza documentelor justificative prezentate de fermier. În cazul fermierilor fără istoric al producției sau a fermierilor persoane fizice, la stabilirea producției medii realizate, se ia în calcul producția medie calculată la nivelul județului de către Direcțiile

Agricole Județene prin cele două cercetări statistice (AGR 2A și AGR 2B) realizate de MADR și cuprinse în Programul Statistic Național Anual.

Care este metodologia de calculare a pierderilor și factorii declanșatori pentru compensare?

Metodologia de calcul a pierderilor

Cuantumul despăgubirii acordat fermierilor afectați care îndeplinesc condițiile de eligibilitate și, după caz, de selecție se stabilește anual prin Cadrul național de implementare a PNS și se raportează la costurile tehnologice de producție cu respectarea următoarelor principii:

- a) încadrarea în valoarea pagubei stabilite pentru fiecare fermier afectat;
- b) corelarea cu cuantumul mediu unitar/ha stabilit prin PNS;
- c) asigurarea evitării supracompensării în cazul fermierilor care beneficiază de alte instrumente de gestionare a riscurilor publice sau private;
- d) încadrarea în bugetul disponibil la nivelul intervenției.

Despăgubirile acordate se calculează ca procent din devizele de cheltuieli pentru culturile calamitate pe baza documentelor justificative prezentate de fermier sau, după caz, elaborate la nivel de județ.

Factori declanșatori:

Riscul eligibil care dă dreptul la acordarea sprijinului prin această intervenție este seceta.

Pe parcursul implementării intervenției, va putea fi activată posibilitatea acordării despăgubirilor și pentru alte riscuri care afectează în mod semnificativ producția, după aprobarea la nivel național a normelor privind gestionarea situațiilor de calamitate determinate de fiecare din fenomenele vizate, a rolului fiecărei entități implicate în procesul de gestionare și a fluxului de colectare și validare a datelor privind pagubele produse.

Producerea evenimentului care a condus la înregistrarea pierderii producției agricole trebuie constatată, la notificarea fermierilor afectați, de către autoritățile responsabile conform legislației naționale.

Care este tipul de instrument de gestionare a riscurilor?

- ☐ Asigurări
- ☐ Fonduri mutuale
- ☒ Altele

Instrumentul de sprijin al fermierilor afectați de pierderi ale producției agricole reprezintă mecanismul prin intermediul căruia se pot acorda despăgubiri adresate fermierilor care sunt afectați de pierderi ale producției ca urmare a incidenței unor evenimente meteorologice semnificative care au potențial de calamități naturale constatate de autoritățile responsabile în temeiul legislației naționale și cu respectarea condițiilor de eligibilitate și după caz, selecție, ale intervenției.

Instrumentul se constituie din contribuțiile tuturor fermierilor beneficiari de plăți directe prin reținerea anuală a unui procent de 3% din plățile directe care urmează a fi plătite fiecărui fermier în parte, la care se va adăuga contribuția publică din FEADR și co-finanțarea de la bugetul de stat, bugetul rezultat anual fiind gestionat de MADR prin structurile proprii și utilizat pentru acordarea de despăgubiri în condițiile și cu respectarea regulilor din PNS și cadrul național de implementare. Sumele disponibile la finalul unui an în care incidența fenomenelor climatice negative a fost minoră, se vor cumula la nivelul instrumentului putând fi utilizate în anii următori pentru acordarea de despăgubiri.

Pentru punerea în aplicare a acestei intervenții prin legislația națională se vor stabili reguli privind instituirea și funcționarea mecanismului de gestionare a fondurilor aferente instrumentului, a fluxurilor

financiare necesare, precum și a normelor de evaluare a pagubelor și stabilire a cuantumului despăgubirilor pentru toate riscurile acoperite prin intervenție.

Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și acordarea despăgubirilor se vor realiza de către structurile publice din subordinea MADR, în acest scop, prin cadrul național de implementare a PNS urmând a fi stabilite atribuțiile specifice APIA, AFIR și a direcțiilor agricole județe, precum și implicarea celorlalte autorități și entități publice, care potrivit legislației naționale au atribuții privind gestionarea situațiilor de urgență determinate de fenomenele eligibile.

Având în vedere bugetul estimat al intervenției coroborat cu valoarea pagubelor înregistrate la nivelul producției agricole în anii precedenți, prin acest instrument, potențialele manifestări climatice adverse din agricultură vor putea fi acoperite doar parțial.

În cazul în care, într-un an, fondurile instrumentului sunt insuficiente pentru sprijinirea fermierilor care potrivit datelor centralizate și validate la nivel național au fost afectați și îndeplinesc condițiile de eligibilitate din intervenție, MADR, cu consultarea membrilor Comitetului de Monitorizare pentru PNS, poate decide:

- plafonarea/reducerea cuantumului despăgubirilor;
- în măsura în care plafonarea despăgubirilor nu asigură un nivel suficient de acoperire a pagubelor sau după caz, a fermierilor afectați, aplicarea selecției pentru a stabili acordarea despăgubirilor. Prioritizarea se va realiza aplicând principii care vizează în special aspecte precum nivelul pagubelor (gradul de distrugere) la nivelul fermelor, dimensiunea fermelor în scopul prioritizării fermelor de mai mici dimensiuni care întâmpina dificultăți mai mari în redresarea activității sau aplicarea, la nivelul fermei a unor măsuri de diligență din partea fermierului, cum ar fi implementarea unor acțiuni în scopul gestionării riscurilor.

Care este acoperirea pierderilor de producție?

cultură

horticultura

Care este acoperirea pierderilor de venit?

Care sunt dispozițiile pentru a evita supracompensarea acestei contribuții?

Valoarea compensațiilor provenite din instrumente de management al riscului sau din alte surse nu va putea depăși valoarea daunei.

Rata cumulată a sprijinului, în cazul instrumentelor de management al riscului finanțate din FEADR, va trebui să se încadreze în plafonul stabilit la art. 76(6) al Reg. 2021/2115, respectiv să nu depășească 70% din costurile eligibile.

În cazul fermierilor care beneficiază de asigurări facultative, acordarea sprijinului se va realiza cu verificarea evitării supracompensării.

Pentru evitarea supracompensării cu alte programe publice, prin această intervenție nu se vor acoperi riscuri care fac obiectul altor programe din fonduri publice de această natură.

10 Conformitatea cu OMC

Cutie portocalie

Explicații privind măsura în care intervenția respectă dispozițiile relevante prevăzute în anexa 2 la Acordul OMC privind agricultura (cutia albastră) și în caz afirmativ, modul în care intervenția respectă dispozițiile respective

Având în vedere că pentru acordarea sprijinului în cadrul acestei intervenții nu este stabilită condiția recunoașterii dezastrului natural de către autoritățile SM, intervenția nu respectă toate criteriile aferente Cutiei verzi, fiind astfel încadrată în Cutia portocalie.

11 Rata (ratele) contribuției aplicabilă (aplicabile) acestei intervenții

Regiune	Articolul	Rata aplicabilă	Rată min.	Rată max.
RO - România	91(2)(a) - Regiuni mai puțin dezvoltate	85,00%	20,00%	85,00%
RO - România	91(2)(d) - Alte regiuni	43,00%	20,00%	43,00%

12 Cuantumi unitare planificate – Definiție

Cuantum unitar planificat	Tipul de sprijin	Rata (ratele) contribuției	Tip cuantumului unitar planificat	Regiune (regiuni)	Indicator (indicatori) de rezultat	Este cuantumul unitar bazat pe cheltuielile reportate?
DR 32 - 01 - Despăgubire medie pe ha	Grant	91(2)(a)-RO-85,00% 91(2)(d)-RO-43,00%	Medie		R.5	Nu

Explicație și justificare referitoare la valoarea cuantumului unitar

DR 32 - 01 - Despăgubire medie pe ha

Cuantumul unitar mediu planificat este stabilit pe baza analizei datelor colectate la nivelul MADR privind incidența suprafețelor afectate și a pagubelor produse în ceea ce privește producția agricolă ca urmare a calamităților naturale produse în perioada 2014-2021.

Având în vedere variațiile semnificative care pot exista de la an la an cu privire la suprafețele afectate de calamități, în funcție de incidența riscurilor eligibile, a fost stabilit și un cuantum unitar mediu maxim luând în calcul un grad de acoperire de 100% a pagubelor/ha înregistrate. Acesta a fost estimat pe baza evidențelor MADR privind nivelul mediu al pagubelor/ha în urma calamităților din anii 2019-2020.

Pe baza cuantumului unitar mediu maxim estimat, suprafața acoperită va fi de 100.000 ha anual.

13 Cuantumul unitare planificate – Tabel financiar cu realizări

Quantum unitar planificat	Exercițiu financiar	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Total 2023-2029
DR 32 - 01 - Despăgubire medie pe ha (Grant - Medie)	Quantum unitar planificat (totalul cheltuielilor publice în EUR)		29,00	29,00	30,00	30,00	31,00		
	Maximum planned average unit amount (where applicable) (EUR)		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00		
	O.9 (unitate: Hectare)		500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00		2.500.000,00
TOTAL	O.9 (unitate: Hectare)		500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00		2.500.000,00
	Alocarea financiară orientativă anuală (totalul cheltuielilor Uniunii în EUR) (totalul cheltuielilor publice)		14.313.886,00	14.520.571,00	14.727.256,00	14.933.942,00	15.307.964,00		73.803.619,00
	Alocarea financiară orientativă anuală (contribuția Uniunii în EUR)		12.095.915,00	12.270.574,00	12.445.233,00	12.619.893,00	12.935.959,00		62.367.574,00
	Din care pentru instrumentul financiar (totalul cheltuielilor publice în EUR)								
	Din care pentru instrumentul de finanțare (contribuția Uniunii în EUR)								
	Din care reportate (totalul cheltuielilor publice în EUR)								
	Din care reportate (contribuția Uniunii în EUR)								
	Din care necesare pentru a atinge alocarea financiară minimă prevăzută în anexa XII [aplicabilă articolului 95 alineatul (1) în temeiul articolelor 73 și 75] (totalul cheltuielilor publice în EUR)								
	Din care necesare pentru a atinge alocarea financiară minimă prevăzută în anexa XII (contribuția Uniunii în EUR)								