

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind fabricarea, reambalarea, importul, comercializarea, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor pe teritoriul României

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 4/1995 privind fabricarea, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar pentru combaterea bolilor, dăunătorilor și buruienilor în agricultură și silvicultură, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 85/1995 și Legea nr. 26/2006 și prin Ordonanța Guvernului nr. 41/2007 pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor, precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Legea nr. 28/2009, Legea nr. 266/2011 și Legea nr. 180/2012, Ordonanța 38/2007 privind importul în România al produselor de protecție a plantelor și al mostrelor, ajutoarelor și donațiilor de produse de protecție a plantelor din țări terțe s-au stabilit reglementări în domeniul comercializării și utilizării produselor de protecție a plantelor pe teritoriul României.

Actele normative menționate anterior nu au prevăzute dispoziții referitoare la controlul efectuat de personalul angajat al Autorității Naționale Fitosanitare, prevederile nu se corelează cu cele ale art. 24 din Regulamentul (UE) nr. 625/2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, sancțiunile prevăzute nu sunt actualizate, încadrarea produselor de protecție a plantelor din punct de vedere al toxicității nu corespunde prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere necesitatea actualizării cadrului juridic în domeniul produselor de protecție a plantelor în scopul armonizării legislației naționale cu legislația europeană privind fabricarea, reambalarea, importul, comercializarea, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor pe teritoriul României și luând în considerare:

- că întârzierile în adoptarea actului normativ în regim de urgență au implicații directe asupra agriculturii românești cu rol major în asigurarea securității și siguranței alimentare;
- că unele categorii de produse de protecție a plantelor pot fi utilizate numai de către utilizatorii profesioniști instruiți și certificați;
- necesitatea comercializării și utilizării produselor de protecție a plantelor în condiții de siguranță de către distribuitorii și utilizatorii profesioniști;
- necesitatea reglementării activităților de reambalare care nu au fost prevăzute în actele normative anterioare;
- actualizarea activității privind importul produselor de protecție a plantelor;
- lipsa unor prevederi privind efectuarea controlului oficial și a altor activități oficiale impune necesitatea implementării unui sistem de control oficial pentru verificarea respectării cerințelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de către persoane fizice sau persoane juridice care comercializează sau utilizează produse de protecție a plantelor;

- asigurarea unui control oficial permanent și eficient pentru a descuraja operatorii economici să introducă pe piață și să utilizeze produse de protecție a plantelor ilicite și neconforme;
- reglementarea controlului oficial în scopul utilizării durabile a produselor de protecție a plantelor;
- stabilirea normelor cu privire la sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării prevederilor proiectului de act normativ care trebuie să fie eficiente, proporționale și cu efect de descurajare, sancțiuni care trebuie comunicate fără întârziere Comisiei Europene, inclusiv orice modificare ulterioară a acestora;
- stabilirea infracțiunilor sau actualizarea sancțiunilor financiare pentru încălcarea normelor prin practici înșelătoare sau frauduloase în funcție de gravitatea faptei;
- faptul că aceste elemente vizează activitatea fabricanților, reambalatorilor, importatorilor, comercianților, utilizatorilor și prestatorilor de servicii cu produse de protecție a plantelor care pot avea consecințe negative asupra culturilor agricole, sănătății umane și a mediului constituie situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

2.3. Schimbări preconizate

Prin promovarea acestui proiect de act normativ se asigură corelări legislative, creșterea valorilor amenzilor, actualizarea condițiilor de autorizare, clarificarea condițiilor de fabricare a produselor de protecție a plantelor, reglementarea activității de reambalare, actualizarea activității privind importul produselor de protecție a plantelor, inclusiv facilitarea punerii în aplicare a prevederilor legislative de către operatorii economici care desfășoară activități cu produse de protecție a plantelor.

Mai mult, actul normativ interzice comercializarea pe teritoriul României a semințelor tratate cu produse de protecție a plantelor omologate într-o țară terță, dar neomologate în România sau în alt stat membru. Totodată, intervențiile legislative vor asigura modalități practice pentru efectuarea controalelor oficiale în vederea eliminării riscurilor privind fabricarea, reambalarea, importul, comercializarea, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor, cu accent pe eliminarea riscurilor de comercializare și utilizare a produselor neautorizate, respectiv a comerțului ilicit cu produse de protecție a plantelor.

Adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ se impune în vederea asigurării cadrului legal pentru elaborarea și adoptarea legislației secundare prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență prin care vor fi reglementate proceduri aferente, respectiv:

- a) modelul certificatului de abilitare import și al autorizațiilor prevăzute în cuprinsul proiectului de act normativ;
- b) condițiile privind organizarea și funcționarea depozitului fitofarmaceutic și a fitofarmaciei;
- c) cerințele pe care trebuie să le îndeplinească depozitele și spațiile de depozitare în vederea utilizării în siguranță a produselor de protecție a plantelor;
- d) procedura de efectuare a controalelor oficiale și a altor activități oficiale privind fabricarea, reambalarea, importul, comercializarea, utilizarea, prestarea de servicii și depozitarea produselor de protecție a plantelor;
- e) normele de inspecție pentru produsele fabricate în vederea exportului, pentru importul și circulația intracomunitară a produselor de protecție a plantelor.

În lipsa unei intervenții legislative privind stabilirea reglementărilor prezentate se poate crea o stare de incertitudine juridică și nerespectarea prevederilor legislative europene.

Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de ordonanță de urgență se vor realiza de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Autoritatea Națională Fitosanitară.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezenta ordonanță de urgență privește interesul public general și adoptarea prevederilor legislative astfel încât comercializarea și utilizarea produselor de protecție a plantelor pe teritoriul României să se realizeze în acord cu legislația europeană în vigoare.

3.2. Impactul social

Proiectul facilitează punerea în aplicare a prevederilor legislative de către operatorii economici care desfășoară activități cu produse de protecție a plantelor astfel încât impactul asupra sănătății populației să fie minim.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Aspectele reglementate de proiectul de act normativ vor avea ca impact evitarea situațiilor incerte în ceea ce privește comercializarea și utilizarea produselor de protecție a plantelor, eliminarea unor efecte nedorite asupra fermierilor și producțiilor agricole obținute.

De asemenea, cadrul de reglementare propus va contribui la reducerea riscului de afectare a siguranței alimentare, printr-un flux coerent care asigură autorizări, eliberări de certificate și controale oficiale actualizate.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prevederile propuse au ca scop garantarea faptului că utilizarea și comercializarea produselor de protecție a plantelor nu are efecte nocive asupra mediului și sănătății umane prin reglementări actualizate privind autorizarea, certificarea la import și controlul oficial.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a). buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta:						
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: - abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 4/1995, cu modificările și completările ulterioare; - abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2007, cu modificările și completările ulterioare; - abrogarea capitolului I cu excepția art. 9, art. 29 alin. (1) lit. a) din capitolul III, anexa 1 din Ordonanța Guvernului nr. 38/2007 privind importul în România al produselor de protecție a plantelor și al mostrelor, ajutoarelor și donațiilor de produse de protecție a plantelor din țări terțe și elaborarea unui nou act normativ - Ordinul nr. 6/ 1995 privind stabilirea conținutului formularelor-tip - certificate, autorizații și cereri prevăzute la art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 4/1995; - Legea nr. 180/2012 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2007 pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor, precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar; - Legea nr. 28/2009 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2007 pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor, precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar. 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legal național pentru aplicarea prevederilor legislației europene, astfel:

- a) Regulamentul (UE) nr. 625/2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor;
- b) Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului;
- c) Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Regulamentul (UE) 547/2011 al Comisiei de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de etichetare pentru produsele de protecție a plantelor;

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai Asociației Producătorilor de Porumb din România, Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal, Alianța Industriei Semințelor din România și Asociația Industriei de Protecția Plantelor din România.

Asociația Producătorilor de Porumb din România reprezintă interesele producătorilor de porumb din România la nivel național și european, furnizează expertiză tehnică și comunicare economică și profesională pentru membrii și organizațiile profesionale a fermierilor din România.

Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România reprezintă interesele producătorilor agricoli în relațiile cu organele administrației centrale, cu alte asociații și federații interne și internaționale, gestionare de politici și programe pentru agricultură.

Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal reprezintă și apără interesele cooperativelor agricole membre în relațiile cu administrația publică, autoritățile statului, persoane fizice sau juridice, publice sau private, organisme naționale și internaționale și cu asociații internaționale echivalente pentru susținerea și promovarea principiilor cooperatiste, contribuind la dezvoltarea metodelor de creștere a eficienței economice.

Alianța Industriei Semințelor din România promovarea și susținerea utilizării semințelor certificate de către agricultori, în scopul creșterii producției agricole în România.

Asociația Industriei de Protecția Plantelor din România reprezintă companiile care formulează și reambalează produsele de protecție a plantelor și promovează utilizarea responsabilă a acestora în contextul agriculturii durabile.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și Departamentul Relația cu Parlamentul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro în data de, la secțiunea Proiecte de acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Autoritatea Națională Fitosanitară și Ministerul Afacerilor Interne prin ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind fabricarea, reambalarea, importul, comercializarea, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor pe teritoriul României**, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

Avizăm,

VICEPRIM - MINISTRU,

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Barna TÁNCZOS

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL ECONOMIEI

Florin Marian SPĂTARU

**MINISTRUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

**MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

Ordonanță de urgență a Guvernului
privind fabricarea, reambalarea, importul, comercializarea, utilizarea și prestarea de servicii
cu produse de protecție a plantelor pe teritoriul României

INIȚIATORI			AVIZATORI				
Funcția/numele și prenumele	Data	Semnătura	Funcția/numele și prenumele	Data intrare	Data avizare	Obs	Semnatura
Secretar de Stat Dragoș-Costin TELEHUZ			Secretar de stat Ion GĂMAN				
			Secretar General Adrian SAVU				
Director general Paulina GABOR			Secretar General Adjunct Dumitru JEACĂ				
Director general adjunct Romeo ȘOLDEA			Director - Direcția Juridică Ana-Mihaela IACOB				
Compartiment Juridic Alexandrina VOICU- consilier juridic			Director General – Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale - Roxana ZARMA				
Șef Serviciu Financiar- Contabilitate Patrimoniu Achiziții Publice Andreea-Cristina VERNESCU			Director general Direcția Generală Politici Agricole Elena TATOMIR				
Șef serviciu controlul comercializării și utilizării durabile a produselor de protecție a plantelor Ionelia GHEORGHITĂ			Director - Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene Mihai SPĂTĂRELU PUȚINTEI				